

Від 22.04.2015р.

Голові Чернігівської обласної ради
Звереву М.В

Депутатський запит

Шановний Миколо Вікторовичу!

До нас, як до депутатів Чернігівської обласної ради, звернулися група депутатів Прилуцької міської ради, Голова Прилуцької міської організації Профспілки працівників освіти і науки України Заголій Тетяна Спиридонівна та депутати Прилуцької міської ради в зв'язку з недофінансуванням галузей освіти та охорони здоров'я в м. Прилуки.

Для бюджету міста передбачено з державного бюджету освітню та медичну субвенції на виконання делегованих державою повноважень. Обов'язок Держави – забезпечення якісного надання освітніх та медичних послуг, які сприяють реалізації конституційних прав дітей та громадян у даних сферах.

Уже декілька років поспіль при обмеженому стані бюджетного фінансування галузей освіти та охорони здоров'я вони не мають можливості не тільки розвиватися та вдосконалюватись, але й повноцінно виконувати свою функцію.

Міський бюджет на сьогоднішній день не може дофінансувати вказані галузі, оскільки має дефіцит коштів по видатках, які фінансуються виключно з міського бюджету.

На сьогоднішній день колективи загальноосвітніх навчальних закладів м. Прилуки гостро відчують несвоєчасність виплати заробітної плати та стурбовані систематичною заборгованістю виплати заробітної плати працівникам, що фінансуються з державної освітньої субвенції. Станом на 08.04.2015 року наявна заборгованість із виплати заробітної плати працівникам в сумі 2,3 млн. гривень. Також наявна заборгованість оплати за енергоносії в сумі 0,3 млн. гривень та кредиторська заборгованість 2014 року – 2,9 млн. гривень.

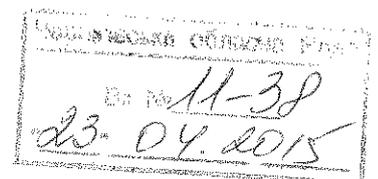
Порушення строків виплати заробітної плати, неповне забезпечення бюджетними призначеннями і фінансовими ресурсами працівників в III – VI кварталі 2015 року призводить до зростання соціального неспокою, зневіряння, розпачу та напруги серед працюючих. Вказані обставини призвели до виникнення з 06 квітня 2015 року колективного трудового спору (конфлікту) між управлінням освіти Прилуцької міської ради, як розпорядником коштів державної освітньої субвенції, та Прилуцькою міською організацією Профспілки працівників освіти і науки України, як органу, уповноваженого представляти інтереси найманих працівників.

Стурбовані і подальшою долею фінансування загальноосвітніх закладів, оскільки видатки державного бюджету не покривають мінімальну потребу фінансування загальноосвітніх навчальних закладів до кінця 2015 року, дефіцит складає 13,2 млн. гривень, а отже не забезпечені в повному обсязі видатки на заробітну плату працівникам.

Крім того, будуть недофінансовані видатки галузі охорони здоров'я на 2015 рік. У затвердженому бюджеті медичних закладів видатки на фонд заробітної плати задовольняють потребу лише на 61%.

Враховуючи те, що проблема недофінансування освітньої та медичної галузей не вирішена і продовжує загострюватися, що в свою чергу може призвести до соціального вибуху, з метою забезпечення мінімальної потреби органів місцевого самоврядування у здійсненні передбачених законом повноважень, недопущення руйнування фінансової бази місцевих громад,

ПРОСИМО:

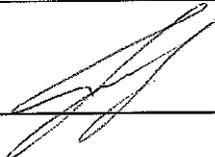


1. Звернутися до Міністерства освіти і науки України, Міністерства охорони здоров'я України для вирішення питання щодо збільшення обсягу освітньої субвенції на 13,3 млн. грн. та медичної субвенції на 17,2 млн. грн.;
2. Звернутись до голови Чернігівської облдержадміністрації Куліч Валерія Петровича за допомогою у вирішенні порушеного питання;
3. Включити розгляд даного питання на найближчому пленарному засіданні Чернігівської обласної ради з запрошенням взяти в ньому участь представників галузі освіти міста Прилуки, представника депутатської групи Прилуцької міської ради «Незалежні» та депутатів Прилуцької міської ради.

Додатки:

1. Копія двох звернень від депутатів Прилуцької міської ради;
2. Копія звернення від Прилуцької міської організації профспілки працівників освіти і науки України.

**З повагою,
депутати Чернігівської обласної ради**



Гузь О.Г.



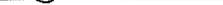
Мирошніченко А.К.



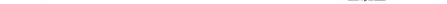
Попова В.В.



Рожко М.В.



Савченко Т.М.



Ющенко Н.І.

ЗВЕРНЕННЯ **депутатів Прилуцької міської ради**

Ми, депутати Прилуцької міської ради, звертаємося до Вас за допомогою у вирішенні проблемних питань формування бюджету міста Прилуки на 2015 рік.

Бюджет міста Прилуки на 2015 рік прийнято на основі змін до Податкового та Бюджетного кодексів щодо реформи міжбюджетних відносин.

Ухвалені Верховною Радою України закони „Про Державний бюджет України на 2015 рік” та „Про внесення змін до Бюджетного кодексу України (щодо реформи міжбюджетних відносин)”, які ставили за мету децентралізацію повноважень органів місцевого самоврядування, насправді створили ситуацію, коли надані державою громадам додаткові повноваження виявилися не підкріпленіми фінансовою базою місцевих бюджетів.

За місцевими бюджетами дійсно закріплено частину нових надходжень, але через зміну пропорцій розподілу податку на доходи фізичних осіб у містах обласного значення залишатиметься лише 60 % податку. Це при тому, що навіть чинний до 1 січня 2015 року принцип розподілу цього податку не був справедливим по відношенню до місцевого самоврядування.

Так, прогнозовані втрати міського бюджету від зменшення нормативу зарахування податку на доходи фізичних осіб у 2015 році складуть 21,2 млн. грн. У той же час надходження акцизного податку з кінцевих продаж та нових місцевих податків (11,6 млн. грн.) не зможуть компенсувати втрат від зменшення відсотку відрахувань податку на доходи фізичних осіб.

Для бюджету міста передбачено з державного бюджету освітню та медичну субвенції на виконання делегованих державою повноважень. Обов'язок держави - забезпечення якісного надання освітніх та медичних послуг, які сприяють реалізації конституційних прав дітей та громадян у даних сферах.

На жаль, уже декілька років поспіль при обмеженому стані бюджетного фінансування галузей освіти та охорони здоров'я вони не мають можливості не тільки розвиватися та вдосконалюватися, а й повноцінно виконувати свою функцію.

Новий підхід до формування бюджету та міжбюджетних відносин в частині фінансування шкіл та медицини за рахунок субвенцій з державного бюджету не вирішив проблеми щорічного незабезпечення цих галузей необхідним фінансовим ресурсом, адже формульний розрахунок потреби у видатках майже не змінився і не забезпечує мінімальних потреб галузей. Штатна чисельність працівників загальноосвітніх шкіл розроблена відповідно до Типових штатних нормативів загальноосвітніх навчальних закладів, затверджених наказом Міністерства освіти і науки України від 06.12.2010 №1205.

У місті Прилуки Чернігівської області станом на 01.01.2015 діє 12 загальноосвітніх навчальних закладів: 2 гімназії, 1 спеціалізована школа I-III ступенів з поглибленим вивченням інформаційних технологій, 8 загальноосвітніх шкіл I-III ступенів та навчально-виховний комплекс «Школа

I ступеня - дошкільний навчальний заклад №15», у яких навчається 5254 учні, розподілених по 206 класах.

Середня наповнюваність учнів по навчальних закладах - 438 осіб, середня наповнюваність учнів у цих закладах - 25,5. У Прилуцькій гімназії №5 імені Віктора Андрійовича Затолокіна, ЗОШ I-III ступенів №№ 9,12 функціонують 4 класи з інклюзивною формою навчання, наповнюваність яких відповідно до п.8 Порядку організації інклюзивного навчання у загальноосвітніх навчальних закладах, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 15.08.2011 № 872, менше 20 осіб.

Загальноосвітні навчальні заклади розміщені у всіх найвіддаленіших мікрорайонах, що дає можливість отримувати загальну середню освіту за місцем проживання. 45% шкіл міста функціонують у пристосованих приміщеннях. 45,1% навчальних кабінетів загальноосвітніх навчальних закладів мають площу достатню для розміщення класів з наповнюваністю 27-30 учнів, у решті навчальних кабінетів можна розмістити не більше 25 учнів.

Усього потреба для погашення всіх поточних видатків - 51897,0 тис. грн.

Освітньою субвенцією передбачено 38702,3 тис. грн. Дефіцит на поточні видатки складає 13194,7 тис. грн.

Нормативна штатна чисельність працівників медичних закладів міста розрахована згідно наказу МОЗ «Про штатні нормативи та типові штати закладів охорони здоров'я» № 33 від 23.02.2000 р. та наказу МОЗ «Про затвердження примірних штатних нормативів центру первинної медичної (медико-санітарної) допомоги від 23.02.2012 р. № 129

У 2015 році вперше фінансування закладів охорони здоров'я проводиться з державного бюджету шляхом виділення субвенцій місцевим бюджетам. Доведений розмір субвенції на утримання закладів охорони здоров'я міста Прилуки на 2015 рік становить 38270,1 тис.грн.

Фактичні видатки на охорону здоров'я м. Прилуки за 2014 рік становили 49 663, 9 тис грн., та з них видатки на зарплату становили 40 188,0 тис грн.(81,6%).

Розрахунки видатків галузі на 2015 рік показують, що вони будуть недофінансовані на 17231,9 тис.грн. (що становить 31% від потреби).

У затвердженому на основі вищевказаної субвенції бюджеті медичних закладів видатки на фонд заробітної плати задовольняють потребу лише на 61%.

Лише частково будуть профінансовані потреби в медикаментах та паливно-мастильних матеріалах.

На оплату відряджень для проходження курсів підвищення кваліфікації є можливість заложити лише 50% коштів від потреби.

У зв'язку з зростанням тарифів на енергоносії їх питома вага в бюджеті закладів охорони здоров'я значно зросла і становить 23,6%.

При приведенні штатної чисельності працівників у відповідність з визначеним фондом оплати праці, доведеним медичною субвенцією на 2015 рік, необхідно скоротити близько 20% працівників медичної галузі міста Прилуки, а це майже 230 осіб.

Таке масове скорочення унеможливить функціонування галузі охорони здоров'я міста та надання своєчасної медичної допомоги населенню, що призведе до соціальної напруги в місті та регіоні.

Оптимізація галузі охорони здоров'я міста проводилась постійно шляхом скорочення штатних посад та ліжкового фонду. За 2004-2014 рік скорочено:

Оптимізація штатних посад та ліжкового фонду медичних закладів міста Прилуки								
протягом 2004-2014 років								
роки	2004	2005	2006	2007	2009	2013	2014	всього
кількість посад	1340,75	1234,25	1217	1215,25	1210,5	1123,25	1123,25	
скорочено посад		-106,5	-17,25	-1,75	-4,75	-87,25		-217
кількість ліжок	565	430	430	430	430	430	425	
скорочено ліжок		-135					-5	-14

У 2015 році шляхом приведення чисельності працівників галузі до чисельності населення міста та оптимізації ліжкового фонду в II півріччі 2015 року буде скорочено 10 ліжок цілодобового стаціонару та 50,0 посад працівників, що дасть економію 1541 тис. грн.

Для своєчасного забезпечення жителів міста кваліфікованою цілодобовою спеціалізованою медичною допомогою, беручи до уваги об'єм екстреної хірургічної та акушерської допомоги, віддаленість від обласного центру, подальше скорочення ліжкового фонду і посад недоцільне, бо призведе до закриття частини відділень та руйнування структури медичних закладів міста.

Необхідно також враховувати, що перспективним планом реформування медичної галузі області на базі КЛПЗ «Прилуцька центральна міська лікарня» при організації госпітального округу планується створення потужної лікарні інтенсивного лікування для жителів міста та 4 прилеглих районів області.

Тому збереження структури медичних закладів та кваліфікованого медичного персоналу є запорукою професійного та виваженого проведення реформи в умовах обмеженого фінансування галузі.

При економії фонду заробітної плати в розмірі 1541 тис.грн, недофінансування медичної галузі міста Прилуки в 2015 році буде складати 17231,9 тис.грн.

При наявному розмірі субвенції помісячні плани асигнувань також не забезпечують потреби медичних закладів міста.

Про фінансування витрат на поліпшення матеріально-технічного стану освітніх та медичних закладів міста взагалі не йтиме мова.

Міська рада звертається до Вас за допомогою у вирішенні питання щодо збільшення обсягу освітньої субвенції на 13,3 млн. грн. та медичної субвенцій на 17,2 млн.грн.

Крім того, з метою забезпечення мінімальної потреби органів місцевого самоврядування у здійсненні передбачених законом повноважень, недопущення руйнування фінансової бази місцевих громад, просимо розглянути можливість внесення наступних змін до бюджетного законодавства та Державного бюджету України на 2015 рік.

Дякуємо за взаєморозуміння та допомогу.

*Друге засідання 87 (позачергової) сесії
міської ради шостого скликання
16 квітня 2015 року*