

Додаток
до рішення обласної ради
від « 20» липня 2016 року №10-5/VII

ПРОГРАМА
фінансування у 2016 році робіт з
будівництва, реконструкції, ремонту та
утримання автомобільних доріг
загального користування
державного та місцевого значення
(в редакції рішення обласної ради від « 20» липня 2016 року №10-5/VII)

Зміст

	стор.
1 Паспорт Програми фінансування у 2016 році робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення.....	3
2 Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовані заходи Програми.....	4
3 Мета Програми.....	5
4 Відповідальні виконавці Програми.....	5
5 Фінансування Програми.....	6
6 Координація, контроль та порядок виконання Програми.....	6
7 Очікувані результати виконання Програми.....	8
8 Додаток 1 Ресурсне забезпечення Програми фінансування у 2016 році робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення.....	
9 Додаток 2 Перелік завдань, заходів та показників виконання Програми фінансування у 2016 році робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення.....	

ПАСПОРТ

Програми фінансування у 2016 році робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення

Назва	Програма фінансування у 2016 році робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення
Підстава для розроблення	Закон України "Про автомобільні дороги" від 08.09.2005 року №2862-IV, Постанова Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 року. № 498 "Деякі питання використання у 2015-2017 роках коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг"
Регіональні замовники, розробники та виконавці	Департамент житлово-комунального господарства, регіонального розвитку та інфраструктури облдержадміністрації, Управління капітального будівництва облдержадміністрації, Служба автомобільних доріг у Чернігівській області. Виконавці – Служба автомобільних доріг у Чернігівській області, райдержадміністрації та органи місцевого самоврядування
Мета Програми	Збереження у 2016 році існуючої мережі автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення та забезпечення задовільних умов руху автотранспорту й безпеки дорожнього руху
Строк виконання	2016 рік
Обсяги та джерела фінансування	190,155 млн гривень з бюджетів усіх рівнів, в тому числі: – державний бюджет в частині співфінансування ремонтних робіт на дорогах державного значення – 40,0 млн грн; – кредитні кошти в частині співфінансування ремонтних робіт на дорогах державного значення, за рахунок коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг України – 90,155 млн грн; – обласний бюджет – 59,202 млн гривень, місцеві бюджети на співфінансування проведення робіт з утримання доріг – 0,798 млн гривень
Очікувані результати виконання	Створення безпечних умов доступності сільських територіальних громад до послуг закладів обласного та районних центрів. Покращення технічних характеристик стану покриття доріг, підвищення безпеки дорожнього руху
Контроль за виконанням	Департамент житлово-комунального господарства, регіонального розвитку та інфраструктури обласної державної адміністрації, Управління капітального будівництва облдержадміністрації

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямовані заходи Програми

Закон України «Про автомобільні дороги» регулює відносини, пов'язані з функціонуванням та розвитком автомобільних доріг. Цим законом визначено, що автомобільні дороги поділяються на:

- автомобільні дороги загального користування державного значення;
- автомобільні дороги загального користування місцевого значення.

Державне управління автомобільними дорогами загального користування здійснює Державне агентство автомобільних доріг України (Укравтодор), яке має органи управління на місцях – Служби автомобільних доріг.

Протяжність мережі автомобільних доріг загального користування Чернігівської області становить 7722,0 км, з них: автодороги державного значення – 2961,8 км (з них міжнародні – 332,7 км, національні – 142,8 км, регіональні – 797,1 км, територіальні – 1689,2 км), автодороги місцевого значення – 4760,2 км (з них обласні – 3122,0 км, районні – 1638,2 км). Не мають твердого покриття 490,0 км доріг місцевого значення.

З причин багаторічного недофінансування на проведення капітальних і поточних ремонтних робіт на сьогодні експлуатаційний стан більшості доріг державного та місцевого значення є незадовільним. Практично сімдесят відсотків з них уражено ямковістю, а окремі ділянки доріг є аварійно небезпечними та потребують термінового капітального і поточного середнього ремонтів.

Такий стан автомобільних доріг гальмує соціально-економічний розвиток області, негативно впливає на розвиток цілих галузей, створює соціальну напругу.

При розробці Програми необхідно врахувати комплекс напрямків розвитку інфраструктури, що схвалений Державною стратегією регіонального розвитку на період до 2020 року, яка затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 06 серпня 2014 року № 385, та Стратегією сталого розвитку Чернігівської області на період до 2020 року, яка затверджена рішенням двадцять п'ятої (позачергової) сесії шостого скликання Чернігівської обласної ради.

Критеріями розвитку автомобільних доріг області до 2020 року, враховуючи їх незадовільний експлуатаційний стан, є:

- збереження мережі автомобільних доріг;
- забезпечення ефективного функціонування і безпеки дорожнього руху;
- забезпечення транспортної доступності центр - периферія;
- реконструкція і розбудова мережі автомобільних доріг з урахуванням соціально-економічного і адміністративно-територіального розвитку області;
- запровадження механізму державно-приватного партнерства для реалізації інфраструктурних проектів, у тому числі для розвитку прикордонних територій;
- співпраця з міжнародними фінансовими організаціями;
- проведення робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання доріг загального користування державного та місцевого значення за рахунок за

рахунок коштів державного бюджету, кредитних коштів в частині співфінансування ремонтних робіт на дорогах державного значення, за рахунок коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг України;

– впровадження новітніх систем організації будівництва, реконструкції, ремонтів й експлуатаційного утримання автомобільних доріг на засадах вільної конкуренції приватних та державних підрядників, створення ринку відповідних робіт і послуг на умовах довгострокових контрактів.

Законом України «Про Державний бюджет України» визначається обсяг фінансових ресурсів, який спрямовується з Державного бюджету Службі автомобільних доріг для фінансування робіт із будівництва, реконструкції, ремонтів та утримання мережі доріг загального користування, однак, обсяги фінансування з державного бюджету упродовж останніх років не забезпечували нормативних термінів проведення ремонтних робіт автомобільних доріг.

Крім того, відповідно до пункту 2¹ постанови Кабінету Міністрів України від 17.06.2015 № 498 "Деякі питання використання у 2015-2017 роках коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг" фінансування об'єктів будівництва, реконструкції, капітального та поточного ремонту автомобільних доріг загального користування державного і місцевого значення, здійснюється за умови виділення з місцевих бюджетів усіх рівнів видатків на такі об'єкти в обсязі не менш як 10 відсотків, крім фінансування проектно-вишукувальних робіт майбутніх років з будівництва, реконструкції та капітального ремонту автомобільних доріг загального користування державного і місцевого значення.

2. Мета Програми

Зважаючи на незадовільний техніко-експлуатаційний стан більшості автомобільних доріг, основною метою Програми є збереження у 2016 році існуючої мережі автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення та забезпечення задовільних умов руху автотранспорту й безпеки дорожнього руху.

До пріоритетних напрямів під час визначення об'єктів будівництва, реконструкції, ремонту та утримання доріг віднесено:

- забезпечення доступності сільських територій до обласного центру та міст обласного і районного значення;
- забезпечення під'їзду до соціальних та культурних об'єктів, соціально важливих проектів, туристичних об'єктів загальнодержавного значення;
- співфінансування проектів міжнародної технічної допомоги, об'єктів, що фінансуються за рахунок коштів державного бюджету, Державного фонду регіонального розвитку .

Підвищення ролі місцевих громад у плануванні ремонтних робіт на дорогах загального користування державного та місцевого значення, контроль за ефективністю використаних коштів та якістю робіт.

3. Відповідальні виконавці Програми

3.1. В частині її складання є Департамент житлово-комунального господарства, регіонального розвитку та інфраструктури обласної державної адміністрації.

3.2. В частині забезпечення виконання робіт із будівництва, реконструкції, ремонту та утримання доріг загального користування державного та місцевого значення є їх балансоутримувач – Служба автомобільних доріг у Чернігівській області, в тому числі:

- виготовлення спеціалізованими проектними організаціями необхідної проектно-кошторисної документації;

- організація тендерних процедур, виконання і прийняття робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання на дорогах загального користування державного та місцевого значення.

3.3. В частині здійснення технічного нагляду для досягнення показників, визначених у проектній документації, та якістю виконаних робіт для дотримання гарантійних термінів завершених робіт на автодорогах загального користування:

- місцевого значення - Служба автомобільних доріг у Чернігівській області, Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації;

- державного значення - Служба автомобільних доріг у Чернігівській області.

3.4. В частині визначення об'єктів і моніторингу за ходом виконання і дотримання графіку робіт із будівництва, реконструкції, ремонту та утримання доріг загального користування:

- місцевого значення – районні державні адміністрації;
- державного значення – Служба автомобільних доріг у Чернігівській області.

4. Фінансування Програми

На виконання Програми передбачається залучити 190,155 млн грн., з бюджетів усіх рівнів, в тому числі: з державного бюджету в частині співфінансування ремонтних робіт на дорогах державного значення – 40,0 млн грн; кредитних коштів в частині співфінансування ремонтних робіт на дорогах державного значення, за рахунок коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг України – 90,155 млн грн; обласний бюджет – 59,2 млн гривень, співфінансування з місцевих бюджетів робіт на дорогах районного значення – 0,798 млн гривень.

Обсяги фінансових ресурсів на реалізацію Програми, у разі потреби, протягом року можуть уточнюватися.

Головним розпорядником коштів на ремонт та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення з функцією здійснення технічного нагляду на автодорогах місцевого значення є Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації.

Отримувачем коштів та замовником необхідного комплексу робіт

(виготовлення проектно-кошторисної документації, здійснення технічного нагляду, проведення тендерних процедур, виконання і прийняття робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання на дорогах загального користування державного та місцевого значення) є Служба автомобільних доріг у Чернігівській області.

5. Координація, контроль та порядок виконання Програми

Контроль за реалізацією Програми здійснюють: Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації, райдержадміністрації.

Виконання цієї Програми здійснюється за таким порядком.

5.1. Служба автомобільних доріг у Чернігівській області після затвердження Програми сесією обласної ради, відповідно до пропозицій райдержадміністрацій та Служби автомобільних доріг, надає Департаменту житлово-комунального господарства, регіонального розвитку та інфраструктури обласної державної адміністрації Перелік об'єктів доріг загального користування із будівництва, реконструкції, ремонту та утримання державного та місцевого значення, роботи на яких будуть фінансуватися за рахунок коштів обласного бюджету.

5.2. Департамент житлово-комунального господарства, регіонального розвитку та інфраструктури обласної державної адміністрації після узгодження з постійною комісією обласної ради з питань житлово-комунального господарства, транспорту та інфраструктури і Департаментом фінансів обласної державної адміністрації надає Перелік на затвердження голові Чернігівської обласної державної адміністрації.

5.3. Департамент фінансів обласної державної адміністрації готує пропозиції до уточнення показників обласного бюджету Чернігівської області.

5.4. Визначення виконавців робіт з із будівництва, реконструкції, ремонту та утримання доріг і укладання з ними відповідних договорів здійснюється одержувачем бюджетних коштів і замовником робіт – Службою автомобільних доріг у Чернігівській області, відповідно до вимог чинного законодавства.

При формуванні документації конкурсних торгів і укладання угод з підрядником Службі автомобільних доріг у Чернігівській області необхідно передбачити:

- можливість формування лотів за принципом кластерного об'єднання робіт (враховуючи види робіт, доставку спеціалізованої техніки, матеріалів і працівників або територіальний розподіл області);
- графіки виконання робіт;
- штрафні санкції для підрядника за умови невиконання графіків робіт при належному фактичному фінансуванні;
- наявність у підрядника власних ресурсів, у тому числі спеціалізованої техніки, можливість виконання основних обсягів робіт власними силами;
- використання підрядником нових технологій;
- дотримання гарантійних термінів завершених робіт, досягнення показників, визначених у проектній документації.

5.5. Служба автомобільних доріг у Чернігівській області повідомляє головного розпорядника коштів про дати проведення процедур закупівель, залучених до робіт підрядників.

5.6. У разі необхідності, на підставі клопотань Служби автомобільних доріг у Чернігівській області відповідно до звернень районних державних адміністрацій і районних рад, зміни до переліку об'єктів вносяться обласною державною адміністрацією.

5.7. Перерахування коштів з обласного бюджету здійснюється Департаментом фінансів обласної державної адміністрації на підставі заявок головного розпорядника коштів щодо їх потреби в межах затверджених обсягів видатків на цю мету в обласному бюджеті, з урахуванням наявності проведених процедур закупівель, обсягів виконаних робіт і помісячного розпису та співфінансування з місцевого бюджету.

5.8. Отримувач коштів у межах наявного фінансового ресурсу забезпечує оплату:

- виготовлення спеціалізованими проектними організаціями необхідної проектно-кошторисної документації (Служба автомобільних доріг у Чернігівській області);

- здійснення технічного нагляду для досягнення показників, визначених у проектній документації, та якістю виконаних робіт для дотримання гарантійних термінів завершених робіт (Служба автомобільних доріг у Чернігівській області – на автодорогах державного та місцевого значення, Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації – на автодорогах місцевого значення);

- підрядникам за належним чином виконані і прийняті роботи в найкоротші терміни на дорогах загального користування державного та місцевого значення (Служба автомобільних доріг у Чернігівській області).

5.9. Складання і подання фінансової звітності про використання коштів здійснюється в установленому законодавством порядку. Контроль за цільовим та ефективним використанням коштів покладається на головних розпорядників коштів, замовника та виконавців робіт.

5.10. Інформація про обсяги використаних коштів та виконані роботи в розрізі об'єктів, надання копій підтверджувальних документів подається у формі звіту Службою автомобільних доріг у Чернігівській області Управлінню капітального будівництва обласної державної адміністрації за встановленою ним формою, у п'ятиденний строк після закінчення звітного місяця.

5.11. Управління капітального будівництва обласної державної адміністрації узагальнює подану інформацію та до 10 числа після закінчення звітного місяця подає обласній державній адміністрації, департаментам житлово-комунального господарства, регіонального розвитку та інфраструктури, фінансів обласної державної адміністрації і постійній комісії обласної ради з питань житлово-комунального господарства, транспорту та інфраструктури зведену інформацію про стан освоєння коштів на об'єктах, у розрізі об'єктів і районів області, та за підсумками звітного року – обласній раді.

6. Очікувані результати виконання Програми

Виконання Програми забезпечить:

- збереження існуючої мережі доріг загального користування державного

та місцевого значення від руйнування; своєчасне виконання робіт з експлуатаційного утримання та виконання заходів з безпеки дорожнього руху;

- ліквідацію незадовільних умов руху автотранспорту, у тому числі маршрутів загального користування, на аварійних ділянках доріг загального користування державного та місцевого значення шляхом проведення на них ремонтних робіт;

- покращення транспортного, пішохідного сполучення та безпеки дорожнього руху;

- створення умов доступності сільських територій до обласного і районних центрів;

- проведення ремонтних робіт на об'єктах, віднесених до проектів комплексного інфраструктурного розвитку територій, забезпечення під'їзду до соціальних та культурних об'єктів, соціально важливих проектів, туристичних об'єктів загальнодержавного значення;

- співфінансування проектів міжнародної технічної допомоги, об'єктів, що фінансуються за рахунок коштів державного бюджету, Державного фонду регіонального розвитку .

- ефективне використання наявних коштів та підвищення якості робіт, що виконуються, у тому числі шляхом упровадження нових матеріалів та технологій.

**Начальник Служби автомобільних доріг
у Чернігівській області**

В.А.Гузема

**Директор Департаменту житлово-комунального
господарства, регіонального розвитку
та інфраструктури облдержадміністрації**

Ю.В.Євтушенко

Додаток 1

до Програми фінансування у 2016 році робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення
(в редакції рішення обласної ради
від « 20» липня 2016 року №10-5/VII)

Ресурсне забезпечення

**Програми фінансування у 2016 році робіт з будівництва, реконструкції,
ремонту та утримання автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення**

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	тис. грн.
Усього,	190 155,368
у тому числі:	
державний бюджет в частині співфінансування ремонтних робіт на дорогах державного значення	40 000,000
кредитні кошти в частині співфінансування ремонтних робіт на дорогах державного значення, за рахунок коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг України	90 155,368
обласний бюджет:	59 202,000
- на співфінансування виконання робіт з капітального ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення	1 787,533
- на співфінансування виконання робіт з поточного середнього ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення	9 019,730
- на виконання робіт з поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення	14192,737
- на проведення робіт з утримання доріг	34 202,000
- місцеві бюджети на співфінансування проведення робіт з утримання доріг	798,000

Начальник Служби автомобільних доріг
у Чернігівській області
Директор Департаменту
житлово-комунального господарства,
регіонального розвитку та інфраструктури
облдержадміністрації

В.А.Гузема

Ю.В.Євтушенко

Додаток 2

до Програми фінансування у 2016 році робіт з
будівництва, реконструкції, ремонту та утримання
автомобільних доріг загального користування
державного та місцевого значення
(в редакції рішення обласної ради
від « 20» липня 2016 року №10-5/VII)

**Перелік завдань, заходів та показників виконання
Програми фінансування у 2016 році
робіт з будівництва, реконструкції, ремонту та утримання
автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення**

№ з/ п	Назва завдання	Захід з виконання завдання	Виконавець заходу	Фінансува ння обсяги, тис. грн	Показники виконання заходу, очікуваний результат
1	Визначення фізичних обсягів ушкоджених ділянок автомобільних доріг	1.1. Проведення обстеження технічного стану автомобільних доріг загального користування державного та місцевого значення	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області	-	Оформлення дефектних актів, підготовка кошторисів, виготовлення спеціалізованими проектними організаціями необхідної проектно-кошторисної документації
2.	Визначення обсягів ремонтних робіт	2.1. Затвердження Переліку об'єктів доріг загального користування державного та місцевого значення, роботи на яких будуть фінансуватися за рахунок коштів обласного бюджету	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області, райдержадміністрацій , Департамент ЖКГ Чернігівської ОДА	-	Проект розпорядження голови обласної державної адміністрації

3.	Визначення виконавців робіт	3.1 Проведення конкурсних торгів	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області	-	Укладання договорів з підрядними організаціями
4.	Фінансування та виконання робіт на дорогах загального користування державного значення	4.1. Проведення робіт з капітального ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення за рахунок коштів:	Служба автомобільних доріг у Чернігівській області	3 1075,330	Проведення робіт з капітального ремонту на 0,4 км автомобільних доріг загального користування державного значення
		- державного бюджету		15000,0	
		- за рахунок коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг України		14287,797	
		- обласного бюджету		1787,533	
		4.2. Проведення робіт з поточного середнього ремонту доріг, які є складовими автомобільних доріг загального користування державного значення за рахунок коштів:		109887,301	Проведення робіт з поточного середнього ремонту на 29,4 км автомобільних доріг загального користування державного значення
		- державного бюджету		25000,0	
		- за рахунок коштів, залучених у попередні роки під державні гарантії Державним агентством автомобільних доріг України		75867,571	
		- обласного бюджету		9019,730	
5	Фінансування та виконання робіт на дорогах загального користування	5.1. Проведення робіт з поточного середнього ремонту автомобільних доріг загального користування місцевого значення		141192,737	Проведення поточного середнього ремонту на 6,1 км доріг загального користування місцевого значення

	місцевого значення	5.2 Проведення робіт з експлуатаційного утримання доріг за рахунок коштів:		35000,000	Проведення ямкового ремонту на 100,0 тис.м2 доріг загального користування місцевого значення
		- обласного бюджету		34202,000	
		- місцевих бюджетів на співфінансування		798,000	
	Разом по заходах			190155,368	

**Начальник Служби автомобільних доріг
у Чернігівській області**

В.А.Гузема

**Директор Департаменту
житлово-комунального господарства,
регіонального розвитку та інфраструктури
облдержадміністрації**

Ю.В.Євтушенко