

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішення шостої сесії обласної
ради сьомого скликання
29 вересня 2016 року № 5-6/VII

ПРОГРАМА
профілактики правопорушень
у Чернігівській області на 2016-2020 роки

м. Чернігів
2016 рік

З М І С Т
Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області
на 2016-2020 роки

Назва розділу	Стор.
1. Паспорт Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2016-2020 роки	3
2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма	4
3. Мета Програми.....	5
4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми.....	5
5. Перелік завдань, заходів Програми та результативні показники....	5
6. Напрями діяльності та заходи Програми.....	7
7. Координація та контроль за ходом виконання Програми.....	7
Додаток 1 Напрями та перелік завдань і заходів Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2016-2020 роки	
Додаток 2 Ресурсне забезпечення Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2016-2020 роки	

1. ПАСПОРТ

Програми
профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2016 - 2020 роки.

1.	Ініціатор розроблення Програми	Обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Розпорядження голови Чернігівської обласної державної адміністрації від 01.09.2016 № 515 «Про розроблення проекту Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2016 - 2020 роки».
3.	Розробник Програми	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації
4.	Співрозробники Програми	Головне управління Національної поліції в Чернігівській області
5.	Відповідальні виконавці Програми	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в Чернігівській області
6.	Учасники Програми	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в Чернігівській області
7.	Термін реалізації Програми	2016-2020 роки
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього: коштів обласного бюджету	25 млн. гривень 25 млн. гривень

II. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Стан правопорядку впливає на розвиток соціально-економічних відносин в області. Забезпечення правопорядку здійснюється шляхом виявлення винних осіб у вчиненні протиправних дій та притягнення їх до передбаченої законом відповідальності, а також запровадження форм і методів профілактики правопорушень з метою усунення причин та умов, що сприяють їх вчиненню.

Проводячи аналіз злочинності у період 2011 – 2013 років, коли на території області діяла Комплексна програма профілактики правопорушень на цей період, затверджена рішенням третьої сесії Чернігівської обласної ради шостого скликання від 25 березня 2011, встановлено, що по низці видів злочинів відбулось зменшення, а саме:

- тяжких та особливо тяжких злочинів з 3419 до 2820;
- тяжких тілесних ушкоджень з 101 до 54;
- ТТУ зі смертю потерпілого з 25 до 7;
- зґвалтувань з 16 до 12;
- крадіжок з 4499 до 3951;
- грабежів з 279 до 236;
- розбійних нападів з 60 до 37.

Крім цього, зменшилась кількість злочинів вчинених у громадських місцях з 1227 до 579, у тому числі на вулицях з 562 до 441.

Зменшилась кількість зареєстрованих кримінальних правопорушень проти життя і здоров'я громадян, а також розбійних нападів, крадіжок тощо. Покращилася ефективність роботи з протидії наркозлочинності. Досягнуто вагомих результатів з декриміналізації молодіжного середовища, зросла кількість виявлених економічних кримінальних правопорушень.

Разом з тим, незважаючи на вжиті правоохоронними органами заходи, проведення комплексних відпрацювань області, низки оперативно-профілактичних операцій, стан правопорядку потребує покращання шляхом подальшої консолідації зусиль, як правоохоронних органів, так і органів державної влади та місцевого самоврядування в цьому напрямку.

В структурі злочинності домінуючу роль продовжують відігравати кримінальні правопорушення майнової спрямованості, особливо крадіжки. Практично в два рази збільшилася кількість незаконних заволодінь транспортними засобами, зросли крадіжки з приватних помешкань громадян.

При загальному збільшенні викритих кримінальних правопорушень економічної спрямованості, низькою є питома вага окремих видів у пріоритетних для області галузях (бюджетна сфера, агропромисловий комплекс та житлово-комунальне господарство).

Не викорененими залишаються такі соціальні явища, як вимагання та отримання неправомірної вигоди та інші корупційні правопорушення, насамперед в органах державної влади, місцевого самоврядування, контролюючих, правоохоронних та судових органах.

Спільних зусиль, як на обласному, так і регіональному рівні потребують вирішення питань протидії незаконному обігу наркотиків, насамперед у підлітковому і молодіжному середовищі, торгівлі людьми, правопорушень у сфері моральності, кримінальних правопорушень з використанням інформаційних технологій тощо. Кількість викритих таких правопорушень зростає, однак ефективність правоохоронних заходів у цих напрямках не в повній мірі відповідає реальному стану криміногенної ситуації в області.

III. Мета Програми

Метою Програми є:

- усунення передумов для вчинення правопорушень, забезпечення конституційних прав та свобод людини на основі чітко визначених пріоритетів, поступового нарощування у цій справі зусиль правоохоронних органів, місцевих органів виконавчої влади та громадськості;
- удосконалення методів організації роботи і шляхів запобігання вчиненню правопорушень;
- активізація роботи з профілактики рецидивної злочинності;
- підвищення координуючої ролі органів місцевого самоврядування та виконавчої влади у розв'язанні проблем попередження злочинності та її негативних наслідків;
- удосконалення інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності зведеного загону ГУНП в Чернігівській області (у разі створення) та роти патрульної служби поліції особливого призначення «Чернігів».

IV. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання

Соціальне значення проблеми, пов'язаної з профілактикою правопорушень, зумовлює необхідність як централізованого бюджетного фінансування, так і залучення ресурсів місцевих бюджетів на виконання цієї Програми.

Програма спрямована на забезпечення ефективності здійснення узгоджених заходів щодо профілактики правопорушень та усунення причин, що зумовили вчинення протиправних дій.

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів обласного бюджету та інших джерел, не заборонених законодавством. Обсяги фінансових ресурсів обласного бюджету та напрямки їх використання визначаються в залежності від потреби, фінансових можливостей бюджету та з дотриманням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України.

Програму розроблено на період до 2020 року, вона є довгостроковою. Орієнтовні обсяги фінансування Програми передбачені в Додатках 1,2.

V. Перелік завдань, заходів Програми та результативні показники

Основними завданнями Програми є:

- розроблення нових форм і методів профілактики правопорушень та

запровадження їх у практику;

- запобігання вчиненню кримінальних правопорушень, пов'язаних з порушенням громадського порядку, виявлення та притягнення до кримінальної відповідальності осіб, причетних до їх вчинення;

- удосконалення інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності;

- стабілізація криміногенної ситуації на окупованих територіях держави, що здійснюється ротою патрульної служби поліції особливого призначення «Чернігів» та зведеним загonom ГУНП в області (у разі створення);

- активна взаємодія між органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, правоохоронними і контролюючими органами в частині профілактики правопорушень, у тому числі запобігання та виявлення корупції;

- організація оперативного контролю за ефективністю охорони об'єктів державної важливості, залізничного і автомобільного транспорту, життєзабезпечення населення, підприємств, установ та організацій, виявлення порушень устанавленого порядку чи низької ефективності вжитих заходів;

- забезпечення моніторингу за порядком в'їзду-виїзду транспортних засобів в області;

- обмеження незаконного обігу зброї, наркотичних засобів, кримінальних проявів, пияцтва і алкоголізму, проституції та інших супутніх протиправних явищ в регіоні;

- приведення ізоляторів тимчасового тримання до відомчих будівельних норм, та рекомендацій національних та європейських правозахисних організацій у частині запровадження міжнародного досвіду поліцейської діяльності у сфері дотримання прав і свобод людини під час передування в місцях несвободи;

- забезпечення належного конвоювання затриманих поліцейськими територіальних підрозділів ГУНП області;

- якісне документування протиправної діяльності та встановлення мобільних терміналів;

- повноцінне прийняття заяв та повідомлень громадян про кримінальні правопорушення та інші події, що здійснюється диспетчерською службою відділу 102;

- забезпечення належної роботи з вибуховими пристроями, боєприпасами, їх виявлення, транспортування та знешкодження;

- виявлення спеціальної техніки за допомогою якої втручаються та перешкоджають службовій діяльності працівників поліції;

- здійснення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних заходів з профілактики правопорушень;

- підвищення здатності отримання оперативної інформації, якісного документування та розкриття, у першу чергу тяжких і особливо тяжких кримінальних правопорушень працівниками поліції області.

Виконання Програми дасть змогу:

- активізувати діяльність місцевих органів виконавчої влади, пов'язану з

профілактикою правопорушень, удосконалити механізм координації роботи із залученням до цього процесу громадськості;

- підвищити оперативність реагування на вчинені правопорушення та їх виявлення шляхом встановлення та удосконалення технічних засобів контролю за ситуацією у громадських місцях, створення відповідних систем накопичення та обміну інформацією між центральними органами виконавчої влади;

- стабілізувати криміногенну ситуацію в області шляхом подолання правового нігілізму та запобігання криміналізації населення;

- поліпшити інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення профілактичної діяльності зведеного загону ГУНП в Чернігівській області (у разі створення) та роти патрульної служби поліції особливого призначення «Чернігів» під час проведення антитерористичної операції.

Оцінкою ефективності Програми стануть показники статистичної державної звітності, зокрема звіту про зареєстровані кримінальні правопорушення і результати роботи, які характеризуватимуть динаміку розвитку криміногенної ситуації на території Чернігівської області.

VI. Напрями діяльності та заходи Програми

Діяльність Програми спрямована на надання допомоги підрозділам Головного управління Національної поліції в області щодо забезпечення їх матеріально-технічними засобами, які дадуть змогу покращити роботу щодо профілактики та запобігання правопорушень, розкриття скоєних злочинів.

Виконання заходів Програми розраховано на 2016-2020 роки. Обсяг фінансування Програми складає: 25 млн.грн. Джерелом фінансування заходів Програми є обласний бюджет.

Напрями та перелік завдань і заходів Програми викладені у додатку 1.

VII. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Функції з координації виконання заходів Програми покладаються на Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації та Головне управління Національної поліції в області.

Співвиконавці Програми подають звіти один раз на рік (січень) до Департаменту з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації для узагальнення. Узагальнений звіт Департамент подає керівництву обласної державної адміністрації (лютий).

Про хід реалізації Програми Чернігівська обласна державна адміністрація щорічно у I кварталі року, наступного за звітним, звітує перед обласною радою.

Контроль за виконанням Програми покладається на постійну комісію обласної ради з питань регламенту, депутатської етики, законності та запобігання корупції.

**Директор Департаменту з питань
цивільного захисту та оборонної
роботи облдержадміністрації**

С.М. Болдирев

Додаток 1
до Програми профілактики правопорушень
у Чернігівській області на 2016-2020
роки

**Напрями та перелік завдань і заходів Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області
на 2016-2020 роки**

№ з/п	Найменування заходу	Орієнтовні обсяги фінансування по роках (тис. грн.)					Джерела фінансування	Виконавці	Очікуваний результат
		2016	2017	2018	2019	2020			
1.	Забезпечити проведення інформаційно - пропагандистських кампаній, брифінгів, «круглих столів» тощо з питань профілактики правопорушень, правового виховання громадян, роз'яснення актів законодавства та висвітлення результатів роботи з протидії злочинності.	-	-	-	-	-		Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в області	Обізнаність населення щодо стану протидії злочинності у регіоні. Підвищення авторитету місцевої поліції серед громадян області.
2.	Організувати проведення з відповідними службами облдержадміністрації спільних профілактичних заходів, спрямованих на соціальний та правовий захист дітей, запобігання їх бездоглядності та безпритульності, профілактику правопорушень, влаштування безпритульних і бездоглядних дітей до закладів	-	-	-	-	-		Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в області	Зменшення рівня злочинності серед неповнолітніх та її профілактика.

№ з/п	Найменування заходу	Орієнтовні обсяги фінансування по роках (тис. грн.)					Джерела фінансування	Виконавці	Очікуваний результат
		2016	2017	2018	2019	2020			
	соціального захисту, здійснення заходів впливу на дітей, які вживають спиртні напої, наркотичні засоби або психотропні речовини.								
3	З метою захисту прав і свобод громадян від сепаратистських проявів, для участі підрозділів Національної поліції у проведенні антитерористичних заходів у Донецькій та Луганській областях забезпечити ГУНП в області матеріально - технічними засобами (спорядження, маскувальні костюми, предмети спец. захисту, розкладні лежачки, засоби спостереження, казанки похідні, намети армійські, обігрівачі, оргтехніка, тепловізори, прилади нічного бачення, засоби електрозабезпечення).	500	800	585	1500	500	Обласний бюджет	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в області	Збереження здоров'я і життя особового складу роти патрульної служби поліції особливого призначення «Чернігів» та зведеного загону ГУНП в області (у разі створення), покращення системи управління його підрозділами.
4.	Для покращення умов утримання осіб, що скоїли правопорушення, в ізоляторах тимчасово тримання, доведення їх якості до Європейських норм і стандартів, дотримання прав і свобод людини придбати дезинфікуючі камери, кварцові лампи та інше.	605	545	250	645	855	Обласний бюджет	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в області	Приведення ізоляторів тимчасового тримання до відомчих будівельних норм, та рекомендацій національних та європейських правозахисних організацій у частині запровадження міжнародного досвіду поліцейської діяльності у сфері дотримання прав і

№ з/п	Найменування заходу	Орієнтовні обсяги фінансування по роках (тис. грн.)					Джерела фінансування	Виконавці	Очікуваний результат
		2016	2017	2018	2019	2020			
									свобод людини під час передування в місцях позбавлення волі.
5.	Для покращення особистої безпеки мешканців населених пунктів області, належного конвоювання затриманих за скоєння кримінальних правопорушень осіб, придбати сучасні ручні, портативні металодетектори з високою чутливістю (металошукачі) та наручники з подовжувачем.	35	35	35	35	35	Обласний бюджет	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в області	Забезпечення належного конвоювання затриманих поліцейськими територіальних підрозділів ГУНП в області.
6.	З метою покращення рівня захищеності громадян області від протиправних посягань, оперативності реагування на повідомлення про скоєні правопорушень, для встановлення місця знаходження радіоелектронних засобів та фіксації аудіо – відео інформації необхідно придбати спеціалізовані комплекси: АПК Микронет стандартів GSM/UMTS/CDMA 2000, комплекс передачі і прийому відеоінформації «Оберег - С».	250	2000				Обласний бюджет	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в області	Якісне документування протиправної діяльності та встановлення мобільних терміналів.
7.	Для безперебійного та якісного функціонування техніки, яка забезпечує діяльність диспетчерської служби екстреного виклику поліції	310		310			Обласний бюджет	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації,	Повноцінне функціонування техніки, яка забезпечує діяльність диспетчерської служби відділу 102, дасть

№ з/п	Найменування заходу	Орієнтовні обсяги фінансування по роках (тис. грн.)					Джерела фінансування	Виконавці	Очікуваний результат
		2016	2017	2018	2019	2020			
	по каналу «102», придбати сервер HP Proliant DL 580 Gen9 та брандмауер Cisco ASA 5545 – X with SW 8GE Data 1GE Mgmt AC 3DES/AES ASA55545-K9.							Головне управління Національної поліції в області	змогу здійснювати централізований прийом всіх повідомлень про події та правопорушення, жителям м. Чернігова та області без затримки повідомляти про скоєні правопорушення,
8.	Для покращення особистої безпеки громадян області в умовах терористичної загрози з боку радикально налаштованих угруповань, для виявлення, транспортування та знешкодження вибухових вибухонебезпечних предметів необхідно придбати: міношукач типу Garrett Gti 2500, контейнер, причіп для перевезення вибухових пристроїв, генератор радіоперешкод для блокування сигналів у радіокерованих вибухових пристроях, вибухозахисний костюм для робіт із знешкодження вибухових пристроїв типу EOD – 9.	1000	80	2500			Обласний бюджет	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в області	Забезпечення належної роботи вибухотехнічного сектору ГУНП в області.
9.	Для покращення особистої безпеки мешканців населених пунктів області в умовах терористичної загрози, з метою проведення радіомоніторингу та пошуку встановлених пристроїв, виявлення, вимірювання побічних	460	170			250	Обласний бюджет	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в	Виявлення спеціальної техніки за допомогою якої втручаються та перешкоджають службовій діяльності працівників поліції.

№ з/п	Найменування заходу	Орієнтовні обсяги фінансування по роках (тис. грн.)					Джерела фінансування	Виконавці	Очікуваний результат
		2016	2017	2018	2019	2020			
	електромагнітних випромінювань від засобів електронної техніки необхідно придбати: автоматизований комплекс «АКОР ЗПК», пошуковий пристрій «FLIR E4», пошуковий пристрій «ST 401».							області	
10.	З метою покращення рівня захищеності громадян області від протиправних посягань, оперативності реагування на їх повідомлення про скоєні правопорушення, для розвитку, реконструкції і впровадження радіо- і провідного зв'язку у практичну діяльність територіальних підрозділів ГУНП області необхідно придбати: стаціонарні, автомобільні, переносні радіостанції; ремкомплект для стабільної роботи ЦАТС Advance IP – S1000 NSPC-48 Vdc C1000; відновлення боку живлення вказаної системи.	1000	1000	1000	1000	1250	Обласний бюджет	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в області	Оновлення та підтримання у працездатному стані систем зв'язку ГУНП області.
11.	Для покращення особистої безпеки мешканців населених пунктів області, з метою здійснення контролю за особами, відносно яких судом обрано запобіжний захід у вигляді домашнього арешту (із застосування спеціальних засобів), необхідно придбати комплекси	70	70	70	70	70	Обласний бюджет	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в області	Недопущення та своєчасне виявлення порушень, встановлених законом обмежень з боку осіб, відносно яких судом обрано запобіжний захід у вигляді домашнього арешту (із застосування спеціальних

№ з/п	Найменування заходу	Орієнтовні обсяги фінансування по роках (тис. грн.)					Джерела фінансування	Виконавці	Очікуваний результат
		2016	2017	2018	2019	2020			
	електронних засобів контролю.								засобів).
12.	Для підвищення результатів роботи щодо розкриття тяжких та особливо тяжких злочинів, насамперед, проти життя та здоров'я громадян, необхідно придбати: поліграф; GPS – трекери та навігатори до них; стаціонарні радіостанції Vertex2200 з дистанційним керуванням; ретранслятор стаціонарний; автомобільні радіостанції «Vertex2200»; система промислового телебачення (Оберег версія 4); портативні побутові відеокамери HDS-1091; мініатюрні цифрові диктофони EDIC-mini Tiny; відеокамери для роботи в різних умовах освітлення; квадрокоптер «DJI Phantom 3 Professional»; фотопастка «MINOX DTC»; тепловізор «PULSAR Quantum XD 38S»; GSM-сигналізація «Страж EVOLUTION KIT»; іч-бар'єр «SELCO SBM-100»; пристрій для екстреного відкривання дверей HOLMATRO Door Open HDO 100 ST.	350	300	250	1750	750	Обласний бюджет	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в області	Підвищення здатності отримання оперативної інформації, якісного документування та розкриття працівниками поліції області., у першу чергу, тяжких і особливо тяжких кримінальних правопорушень
13.	З метою покращення якості відпочинку населення області на воді у весняно-літній період,	420				500	Обласний бюджет	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи	Підвищення ефективності роботи з виявлення фактів браконьєрства.

№ з/п	Найменування заходу	Орієнтовні обсяги фінансування по роках (тис. грн.)					Джерела фінансування	Виконавці	Очікуваний результат
		2016	2017	2018	2019	2020			
	профілактики правопорушень та для патрулювання водних артерій регіону необхідно придбати катери типу UMS і причепи до них.							облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в області	
	Всього:	5000	5000	5000	5000	5000			

Примітка: обсяги фінансування Програми визначається щороку під час формування або уточнення бюджету на відповідний рік.

Директор Департаменту з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації

С.М. Болдирев

Додаток 2
до Програми профілактики правопорушень у
Чернігівській області на 2016 - 2020 роки

**Ресурсне забезпечення Програми профілактики правопорушень у
Чернігівській області на 2016-2020 роки**

Обсяг коштів, які пропонується залучити до виконання програми	2016 рік	2017 рік	2018 рік	2019 рік	2020 рік	Усього витрат на виконання програми
Всього, обласний бюджет	5 млн. грн.	25 млн. грн.				

**Директор Департаменту з питань
цивільного захисту та оборонної
роботи облдержадміністрації**

С.М. Болдирев