

ЗАТВЕРДЖЕНО
рішення другої (позачергової)
сесії обласної ради восьмого
скликання 26 січня 2021 року
№ 28-2/VIII

**ПРОГРАМА
СПРИЯННЯ ВИКОНАННЮ ПОВНОВАЖЕНЬ
ДЕПУТАТАМИ ЧЕРНІГІВСЬКОЇ
ОБЛАСНОЇ РАДИ НА 2021-2022 РОКИ**

Чернігів 2021

Зміст

Назва розділу	Стор.
1. Паспорт Програми сприяння виконанню повноважень депутатами Чернігівської обласної ради на 2021 – 2022 роки	3
2. Визначення проблеми, на розв’язання якої спрямована Програма	4
3. Мета Програми	5
4. Обґрунтування шляхів і засобів розв’язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми	5
5. Перелік завдань і заходів програми та результативні показники	5
6. Напрями діяльності та заходи Програми	6
7. Координація та контроль за ходом виконання Програми	6

Додатки до Програми:

Додаток 1 «Положення про використання коштів депутатського фонду на виконання доручень виборців»

Додаток 2 «Напрями діяльності та заходи Програми сприяння виконанню повноважень депутатами Чернігівської обласної ради на 2021 – 2022 роки»

Додаток 3 «Ресурсне забезпечення Програми сприяння виконанню повноважень депутатами Чернігівської обласної ради на 2021 – 2022 роки»

1. Паспорт Програми сприяння виконанню повноважень депутатами Чернігівської обласної ради на 2021 – 2022 роки

1.	Ініціатор розроблення Програми	Чернігівська обласна рада
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення програми	21.05.1997 №280/97-ВР Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», 11.07.2002 № 93-IV Закон України «Про статус депутатів місцевих рад», 08.07.2010 № 2456-VI Бюджетний кодекс України
3.	Розробник Програми	Чернігівська обласна рада
4.	Відповідальний виконавець Програми	Чернігівська обласна рада
5.	Учасники Програми	Чернігівська обласна рада, структурні підрозділи обласної державної адміністрації, райдержадміністрації, районні, міські, селищні, сільські ради
6.	Термін реалізації Програми	2021-2022 роки
7.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет
8.	Загальний обсяг фінансових ресурсів місцевих бюджетів, необхідних для реалізації Програми, всього	32300,0 тис. грн, з них: 2021 р. – 16150,0 тис.грн 2022 р. – 16150,0 тис.грн
	в т.ч. коштів обласного бюджету	32300,0 тис. грн, з них: 2021 р. – 16150,0 тис.грн 2022 р. – 16150,0 тис.грн

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Чернігівщина за територією (31,9 тис. км²) знаходиться на третьому місці серед областей України, а за чисельністю населення – на 23-му. За таким співвідношенням щільність населення області (32 особи на 1 км²) є найнижчою в Україні.

За рівнем урбанізації Чернігівщина займає дев'яте місце в Україні, проте більше 60% міського населення зосереджено у трьох найбільших містах – Чернігові, Ніжині, Прилуках, які виступають основними центрами розселення області.

Враховуючи територіальні і демографічні особливості області, для забезпечення надання соціальних послуг населенню є потреба у функціонуванні значної кількості бюджетних установ, які їх здійснюють.

Значно різняться території і в економічному розвитку. На це впливає наявність або відсутність потужних промислових підприємств, стан розвитку сільського господарства, залучення інвестицій.

Обмеженість власних ресурсів, зокрема нерівномірність розподілу доходів та видатків між бюджетами, а також недостатність обсягів трансфертів з державного бюджету негативно впливає на розвиток соціальної сфери.

Вагомий вплив на економічну ситуацію мали карантинні обмеження, введені у зв'язку з епідемією коронавірусу, що призвело до уповільнення темпів росту в основних галузях реального сектору економіки області, згортання інвестиційних процесів.

На сьогодні в більшості територіальних громад Чернігівської області залишаються невирішеними проблеми модернізації та ремонту застарілої соціальної і комунальної інфраструктури, поліпшення благоустрою населених пунктів, поточного та капітального ремонту доріг, створення належних умов надання послуг в сфері охорони здоров'я та освіти. Особливо загострилася проблема функціонування медичних закладів в умовах реформування та пандемії COVID -19. Саме на цих проблемних питаннях наголошують виборці під час зустрічей з депутатами обласної ради на виборчих округах та на громадських заходах.

Відповідно до статті 17 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» виборці мають право давати своєму депутатові місцевої ради доручення на зборах під час його звітів чи зустрічей з питань, що впливають з потреб відповідного виборчого округу чи територіальної громади в цілому. Переважна кількість таких доручень стосується дефіциту коштів на вирішення соціально-економічних проблем громадян або недостатнього фінансування об'єктів, що надають адміністративні, громадські або комунальні послуги. Чисельні звернення виборців до депутатів обласної ради надходять також з приводу надання фінансової допомоги на лікування і реабілітацію після тривалих хвороб та участі у військових операціях на сході України, підтримки соціально вразливих верств населення.

3. Мета програми

Метою Програми є забезпечення умов для ефективного здійснення депутатами Чернігівської обласної ради повноважень, наданих їм Конституцією України, законами України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про статус депутатів місцевих рад», сприяння їм у вирішенні проблемних питань та доручень окремих виборців та територіальних громад в цілому.

Фінансова підтримка виконання доручень виборців депутатами обласної ради має допомогти зробити роботу депутата більш відчутною на рівні громад та надати депутату додаткові можливості для вирішення місцевих проблем.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми

Засобами розв'язання проблеми забезпечення ефективного здійснення депутатами Чернігівської обласної ради своїх повноважень є виділення коштів з обласного бюджету та іншої субвенції шляхом формування і використання коштів депутатського фонду на виконання доручень виборців.

Депутатський фонд Чернігівської обласної ради – це кошти обласного бюджету, які спрямовуються на виконання повноважень депутатів обласної ради за дорученнями виборців у задоволенні потреб територіальних громад та соціального захисту мешканців області, в першу чергу малозабезпечених та непрацюючих громадян.

Фінансування Програми здійснюється відповідно до Положення про використання коштів депутатського фонду на виконання доручень виборців (Додаток 1).

Обсяг фінансування Програми з обласного бюджету визначається щорічно під час складання бюджету, виходячи з завдань Програми та реальних можливостей бюджету. Орієнтовний обсяг фінансування Програми становить 32 300,0 тис.гривень. Сума коштів, визначена для одного депутата, складає 250 тис.гривень на рік. Сума коштів, визначена для голови обласної ради складає 300 тис.гривень на рік, сума коштів, визначена для першого заступника голови обласної ради – 300 тис.гривень на рік, сума коштів, визначена для заступника голови обласної ради – 300 тис.гривень на рік.

Ресурсне забезпечення Програми викладено в Додатку 2.

Програма реалізовуватиметься в один етап, протягом 2021-2022 років.

5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Конкретні завдання Програми на кожен бюджетний рік формуються на підставі звернень жителів області, громадських організацій та бюджетних

установ до депутатів обласної ради. Напрями використання коштів викладені в Додатку 1.

Депутати обласної ради мають право за потреби змінювати напрямок використання коштів з дотриманням Положення про використання коштів депутатського фонду та об'єднувати кошти для спрямування їх на виконання окремих завдань та заходів.

Забороняється використання коштів депутатського фонду на виборчі кампанії, підготовку виборів (упорядкування виборчих дільниць тощо), фінансування власних потреб депутата, його довірених осіб та на цілі, що прямо або опосередковано суперечать законодавству України.

Виконання Програми дасть можливість забезпечити ефективну діяльність депутатів Чернігівської обласної ради на рівні громад безпосередньо за власною ініціативою та під власним контролем. В свою чергу така діяльність буде сприяти процесам соціального, економічного, культурного розвитку територій Чернігівської області, організації суспільно важливої фінансової підтримки малозабезпечених та соціально вразливих верств населення.

6. Напрями діяльності та заходи Програми

Напрями діяльності та заходи Програми викладені у Додатку 2.

7. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація та контроль за ходом виконання Програми здійснюється виконавчим апаратом обласної ради та постійною комісією обласної ради з питань бюджету та фінансів.

Департамент фінансів обласної державної адміністрації щорічно подає звіт про використання коштів за Програмою постійній комісії обласної ради з питань бюджету та фінансів.

Контроль за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів здійснюється головними розпорядниками бюджетних коштів відповідно до діючого бюджетного законодавства.

Депутат обласної ради має право контролювати виконання свого звернення з використанням коштів депутатського фонду на виконання доручень виборців. Головні розпорядники бюджетних коштів надають депутатам обласної ради річні та в разі потреби (за запитом) проміжні звіти про виконання напрямків, зазначених у зверненнях.

У випадку невиконання звернень депутатів (неповне використання коштів) у звіті обов'язково вказуються причини невиконання.

Голова обласної ради

О.Б.Дмитренко

ПОЛОЖЕННЯ **про використання коштів депутатського фонду** **на виконання доручень виборців**

1. Загальні положення

1.1. Положення визначає напрями та умови виділення і звітування про використання коштів депутатського фонду, передбачених в обласному бюджеті для фінансової підтримки виконання доручень виборців депутатами обласної ради в межах повноважень, наданих Законом України «Про статус депутатів місцевих рад».

1.2. Обсяг видатків встановлюється рішенням обласної ради про обласний бюджет на відповідний рік. Співвідношення розподілу загальної суми коштів, визначеної на одного депутата, між видами бюджетів, проводиться за пропозиціями депутатів обласної ради.

1.3. Кошти, визначені депутатом для використання у бюджетах нижчого рівня, передаються до відповідного бюджету у вигляді іншої субвенції з обласного бюджету місцевим бюджетам на виконання доручень виборців депутатами обласної ради.

1.4. Інша субвенція на виконання доручень виборців депутатами обласної ради може бути перерозподілена головним розпорядником бюджетних коштів обласного бюджету відповідно до напрямів, визначених депутатом обласної ради.

2. Умови використання коштів

2.1. Обсяг бюджетних призначень на конкретні заходи відповідно до Програми здійснюється на основі клопотання депутата до голови обласної ради про розподіл коштів депутатського фонду. На підставі цього клопотання голова обласної ради подає лист про розподіл коштів за рівнями бюджетів до обласної державної адміністрації.

2.2. Витрачання коштів іншої субвенції депутатського фонду на виконання доручень виборців депутатами обласної ради провадиться районними, міськими, сільськими, селищними бюджетами у міжсесійний період за спільним розпорядженням голів райдержадміністрації та районної ради або розпорядженням голови територіальної громади з визначенням розпорядника бюджетних коштів нижчого рівня чи одержувача бюджетних коштів.

2.3. Для надання адресної матеріальної допомоги фізичній особі депутат обласної ради подає до сільської, селищної, міської ради наступні документи: свою заяву, ідентифікаційний код та паспортні дані особи-отримувача коштів, обґрунтування підстав надання матеріальної допомоги.

2.4. Для надання матеріального заохочення спортсменам та тренерам депутат обласної ради до райдержадміністрації або місцевої ради подає такі документи: свою заяву, клопотання місцевих громадських організацій фізкультурно-спортивної спрямованості та дитячо-юнацьких спортивних шкіл усіх типів з переліком осіб, які зайняли призові місця з різних видів спорту – учасників змагань міського, районного, обласного, Всеукраїнського та міжнародного рівня із зазначенням спортивного звання, копія паспорта (свідоцтва про народження для неповнолітніх), копія ідентифікаційного коду, копія документа, який свідчить про досягнення. Якщо особа неповнолітня, то додатково надаються копії паспорта та ідентифікаційного коду одного із батьків.

2.5. Оподаткування грошової допомоги або матеріального заохочення здійснюється відповідно до чинного законодавства України.

2.6. У випадку дострокового припинення повноважень депутата обласної ради, право на використання коштів, нерозподілених таким депутатом, переходить до депутата, який за рішенням обласної виборчої комісії визнаний обраним замість того депутата, повноваження якого припинені.

3. Напрями використання коштів

Кошти депутатського фонду Чернігівської обласної ради можуть бути спрямовані згідно з розподілом видатків, передбаченим статтями 89-91 Бюджетного кодексу України, на наступні заходи:

- проведення в бюджетних установах поточних та капітальних ремонтів приміщень та покрівель, придбання меблів, матеріалів для ремонту, придбання інвентарю, зміцнення матеріально-технічної бази;
- благоустрій парків, скверів, ремонт доріг, тротуарів, обрізка дерев, озеленення, освітлення вулиць та під'їздів;
- облаштування дитячих та спортивних майданчиків;
- проведення робіт по капітальному ремонту житлових будинків, ремонт покрівель, стінових огорожень, конструктивних елементів та під'їздів житлових будинків, а також елементів благоустрою, заміна інженерних комунікацій, придбання матеріалів для ремонту житлового фонду;
- виготовлення проектно-кошторисної документації на капітальний ремонт і реконструкцію об'єктів комунальної власності;
- придбання об'єктів комунальної власності;
- підтримка громадських організацій соціального спрямування;
- надання адресної матеріальної допомоги малозабезпеченим громадянам, малозабезпеченим та багатодітним сім'ям, громадянам, які

опинилися в складних життєвих обставинах внаслідок стихійного лиха або зовнішніх обставин непереборної сили, громадянам похилого віку, інвалідам, ветеранам, учасникам бойових дій, учасникам АТО та Операції Об'єднаних сил, ліквідаторам наслідків катастрофи на ЧАЕС;

-матеріальне заохочення спортсменів та їх тренерів за зайняті призові місця з різних видів спорту – учасників змагань міського, районного, обласного, Всеукраїнського та міжнародного рівня;

-проведення культурно-масових та спортивних заходів органами місцевого самоврядування та закладами соціально-культурної сфери міст, районів та об'єднаних територіальних громад.

4.Порядок прийняття клопотань від депутатів обласної ради та терміни розподілу бюджетних коштів обласного бюджету відповідно до напрямів, визначених депутатом обласної ради

4.1. Клопотання депутатів обласної ради до голови обласної ради про розподіл коштів депутатського фонду приймаються в письмовому вигляді на електронну або поштову адресу обласної ради.

4.2. Клопотання, що надійшли, аналізуються працівниками апарату обласної ради та готуються для подання до обласної державної адміністрації. Прийом депутатських клопотань для відправки в поточному місяці проводиться до 20 числа кожного місяця. Відповідно, 25 числа кожного місяця обласна рада надсилає лист з наявними пропозиціями до обласної державної адміністрації. Пропозиції, що надійшли до обласної ради після 20 числа поточного місяця подаються до обласної державної адміністрації 25 числа наступного місяця.

5.Звітність про використання коштів

5.1.Звіт про використання коштів на виконання доручень виборців депутатами обласної ради розпорядник коштів подає органу Державного казначейства України за формою та в терміни, визначені для складання звіту про виконання бюджету.

5.2.Головні розпорядники коштів обласного бюджету, райдержадміністрації та місцеві ради щорічно інформують обласну раду про використання коштів депутатського фонду, отриманих на виконання доручень виборців депутатами обласної ради.

Голова обласної ради

О.Б.Дмитренко

Додаток 2
до Програми сприяння виконанню
повноважень депутатами Чернігівської
обласної ради на 2021 - 2022 роки

**Напрями діяльності та заходи
Програми сприяння виконанню повноважень депутатами
Чернігівської обласної ради на 2021 – 2022 роки**

№	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строки виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансових ресурсів, тис. грн, у тому числі за роками	Очікувані результати
	1.Участь депутатів обласної ради у вирішенні проблемних питань територіальних громад та виборців	<p>1.1.Проведення в бюджетних установах поточних та капітальних ремонтів приміщень та покрівель, придбання меблів, матеріалів для ремонту, придбання інвентарю, зміцнення матеріально-технічної бази;</p> <p>1.2.благоустрій парків, скверів, ремонт доріг, тротуарів, обрізка дерев, озеленення, освітлення вулиць та під'їздів;</p> <p>1.3.облаштування дитячих та спортивних майданчиків;</p> <p>1.4.проведення робіт по капітальному ремонту житлових будинків, ремонт покрівель, стінових огорожень, конструктивних елементів та під'їздів житлових будинків, а також елементів благоустрою, заміна інженерних комунікацій, придбання матеріалів для ремонту житлового фонду;</p> <p>1.5.виготовлення проєктно-кошторисної документації на капітальний ремонт та реконструкцію об'єктів комунальної власності;</p> <p>1.6.придбання об'єктів комунальної власності;</p> <p>1.8.підтримка громадських організацій соціального спрямування;</p> <p>1.9.підтримка місцевих спортивних</p>	2021-2022 роки	Чернігівська обласна рада	Обласний бюджет	2021 рік – 16150,0 2022 рік – 16150,0	<p>- Забезпечення доступності, якості та своєчасності надання населенню соціальних послуг через покращення матеріально-технічної бази закладів освіти, охорони здоров'я, соціального захисту, культури;</p> <p>- покращення умов проживання громадян; надання якісних комунальних послуг;</p> <p>- підвищення рівня благоустрою населених пунктів;</p> <p>- зміцнення матеріальної основи органів місцевого самоврядування;</p> <p>- розвиток фізкультурно-оздоровчої і спортивно-масової роботи;</p>

№	Назва напряму діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів Програми	Строки виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансових ресурсів, тис. грн, у тому числі за роками	Очікувані результати
		команд; 1.10.надання адресної матеріальної допомоги малозабезпеченим громадянам, малозабезпеченим та багатодітним сім'ям, громадянам, які опинилися в складних життєвих обставинах внаслідок стихійного лиха або зовнішніх обставин непереборної сили, громадянам похилого віку, інвалідам, ветеранам, учасникам бойових дій, учасникам АТО та Операції Об'єднаних сил, ліквідаторам наслідків катастрофи на ЧАЕС.					- фінансова підтримка соціально вразливих категорій населення.
Всього						32300,0	

Голова обласної ради

О.Б.Дмитренко

Додаток 3
до Програми сприяння виконанню
повноважень депутатами Чернігівської
обласної ради на 2021 - 2022 роки

**Ресурсне забезпечення
Програми сприяння виконанню повноважень депутатами
Чернігівської обласної ради на 2021 - 2022 роки**

тис.грн

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання Програми	Фінансування (один етап)		Усього витрат на виконання Програми
	2021 рік	2022 рік	
Обсяг ресурсів всього,	16150,0	16150,0	32300,0
в т.ч. коштів обласного бюджету	16150,0	16150,0	32300,0

Голова обласної ради

О.Б.Дмитренко