

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

рішення другої (позачергової) сесії  
обласної ради восьмого скликання  
26 січня 2021 року № 16-2/VIII  
в редакції рішення шостої сесії  
обласної ради восьмого скликання  
22 жовтня 2021 року № 6-6/VIII

**ПРОГРАМА**  
**профілактики правопорушень**  
**у Чернігівській області на 2021-2025 роки**

**м. Чернігів**  
**2021 рік**

**З М І С Т**  
**Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області**  
**на 2021-2025 роки**

Назва розділу	Стор.
1. Паспорт Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2021-2025 роки .....	3
2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма ....	4
3. Мета Програми.....	4
4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання Програми.....	5
5. Перелік завдань, заходів Програми та результативні показники....	5
6. Напрями діяльності та заходи Програми.....	7
7. Координація та контроль за ходом виконання Програми.....	7
Додаток 1 Напрями та перелік завдань і заходів Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2021-2025 роки	
Додаток 2 Ресурсне забезпечення Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2021-2025 роки	

## 1. ПАСПОРТ

Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області  
на 2021-2025 роки.

1.	Ініціатор розроблення Програми	Обласна державна адміністрація
2.	Дата, номер і назва розпорядчого документа органу виконавчої влади про розроблення Програми	Закон України «Про місцеві державні адміністрації»
3.	Розробник Програми	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації
	Співрозробники Програми	Головне управління Національної поліції в Чернігівській області, Управління Служби безпеки України в Чернігівській області, Управління патрульної поліції в Чернігівській області
5.	Відповідальні виконавці Програми	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації
6.	Учасники Програми	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в Чернігівській області, Управління Служби безпеки України в Чернігівській області, Управління патрульної поліції в Чернігівській області, 8 управління Департаменту військової контррозвідки Служби безпеки України, Чернігівський науково-дослідний експертно-криміналістичний центр Міністерства внутрішніх справ України
7.	Термін реалізації Програми	2021-2025 роки 1 етап – 2021-2023 роки 2 етап – 2024-2025 роки
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього:	30500,0 тис. гривень
9.1	коштів обласного бюджету	30500,0 тис. гривень

## **2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма**

Стан правопорядку впливає на розвиток соціально-економічних відносин в області. Забезпечення правопорядку здійснюється шляхом виявлення винних осіб у вчиненні протиправних дій та притягнення їх до передбаченої законом відповідальності, а також запровадження форм і методів профілактики правопорушень з метою усунення причин та умов, що сприяють їх вчиненню.

Проводячи аналіз злочинності у період, коли на території області діяла Програма профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2016-2020 роки, встановлено, що відбулось зменшення злочинності і правопорушень, а підрозділи Національної поліції отримали значну матеріально-технічну допомогу.

Разом з тим, незважаючи на вжиті правоохоронними органами заходи, проведення комплексних відпрацювань області, низки оперативно-профілактичних операцій, стан правопорядку потребує покращання шляхом подальшої консолідації зусиль, як правоохоронних органів, так і органів державної влади та місцевого самоврядування в цьому напрямку.

В структурі злочинності домінуючу роль продовжують відігравати кримінальні правопорушення майнової спрямованості, особливо крадіжки. Практично в два рази збільшилася кількість незаконних заволодінь транспортними засобами, зросли крадіжки з приватних помешкань громадян.

При загальному збільшенні викритих кримінальних правопорушень економічної спрямованості, низькою є питома вага окремих видів у пріоритетних для області галузях (бюджетна сфера, агропромисловий комплекс та житлово-комунальне господарство).

Не викоріненими залишаються такі соціальні явища, як вимагання та отримання неправомірної вигоди та інші корупційні правопорушення, насамперед в органах державної влади, місцевого самоврядування, контролюючих, правоохоронних та судових органах.

Спільних зусиль, як на обласному, так і регіональному рівні потребують вирішення питань запобігання терористичним і диверсійним актам, протидії сепаратистським настроям, незаконному обігу наркотиків, насамперед у підлітковому і молодіжному середовищі, торгівлі людьми, правопорушень у сфері моральності, кримінальних правопорушень з використанням інформаційних технологій тощо. Кількість викритих таких правопорушень зростає, однак ефективність правоохоронних заходів у цих напрямках не в повній мірі відповідає реальному стану криміногенної ситуації в області.

## **3. Мета Програми**

Метою Програми є:

- усунення передумов для вчинення правопорушень, забезпечення конституційних прав та свобод людини на основі чітко визначених пріоритетів, поступового нарощування у цій справі зусиль правоохоронних органів, місцевих органів виконавчої влади та громадськості;
- удосконалення методів організації роботи і шляхів запобігання вчиненню правопорушень;
- активізація роботи з профілактики рецидивної злочинності;

- підвищення координуючої ролі органів місцевого самоврядування та виконавчої влади у розв'язанні проблем попередження злочинності та її негативних наслідків;

- удосконалення інформаційно-аналітичного та матеріально-технічного забезпечення профілактичної діяльності зведеного загону ГУНП в Чернігівській області (у разі створення) та роти патрульної служби поліції особливого призначення «Чернігів»;

- покращення роботи із запобігання здійснення терористичних і диверсійних актів та протидії проявам сепаратизму;

- збільшення можливостей оперативних підрозділів управління військової контррозвідки щодо виявлення та своєчасного реагування на терористичні та диверсійні загрози на об'єктах критичної інфраструктури та підрозділів національних військових формувань, розташованих на території Чернігівської області;

- забезпечення перевезень підрозділів правоохоронних органів до місць виконання завдань та у зворотному напрямку;

- покращення якості та зменшення часу проведення судових експертиз.

#### **4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування, строки та етапи виконання**

Соціальне значення проблеми, пов'язаної з профілактикою правопорушень, зумовлює необхідність як централізованого бюджетного фінансування, так і залучення ресурсів місцевих бюджетів на виконання цієї Програми.

Програма спрямована на забезпечення ефективності здійснення узгоджених заходів щодо профілактики правопорушень та усунення причин, що зумовили вчинення протиправних дій.

Орієнтовний обсяг необхідного ресурсу складає 30500,0 тис.гривень.

Фінансове забезпечення Програми здійснюється за рахунок коштів обласного бюджету. Обсяги фінансових ресурсів обласного бюджету та напрямки їх використання визначаються в залежності від потреби, фінансових можливостей бюджету та з дотриманням вимог статті 85 Бюджетного кодексу України.

Практична реалізація заходів Програми розрахована на 2021-2025 роки. Програма реалізовуватиметься у два етапи: 1 етап – 2021-2023 роки, 2 етап – 2024-2025 роки.

Головним розпорядником коштів Програми виступає Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи обласної державної адміністрації. Матеріально-технічні засоби передаються Головному управлінню Національної поліції в Чернігівській області, Управлінню Служби безпеки України в Чернігівській області, Управлінню патрульної поліції в Чернігівській області, 8 управлінню Департаменту військової контррозвідки Служби безпеки України та Чернігівському науково-дослідному експертно-криміналістичному центру Міністерства внутрішніх справ України наказами Департаменту з питань цивільного захисту та оборонної роботи обласної державної адміністрації за погодженням з головою обласної державної адміністрації.

## 5. Перелік завдань, заходів Програми та результативні показники

Основними завданнями Програми є:

- розроблення нових форм і методів профілактики правопорушень та запровадження їх у практику;
- запобігання вчиненню кримінальних правопорушень, пов'язаних з порушенням громадського порядку, виявлення та притягнення до кримінальної відповідальності осіб, причетних до їх вчинення;
- стабілізація криміногенної ситуації на окупованих територіях держави, що здійснюється ротою патрульної служби поліції особливого призначення «Чернігів» та зведеним загonom ГУНП в області (у разі створення);
- активна взаємодія між органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, правоохоронними і контролюючими органами в частині профілактики правопорушень, у тому числі запобігання та виявлення корупції;
- організація оперативного контролю за ефективністю охорони об'єктів державної важливості, залізничного і автомобільного транспорту, життєзабезпечення населення, підприємств, установ та організацій, виявлення порушень устанавленого порядку чи низької ефективності вжитих заходів;
- забезпечення моніторингу за порядком в'їзду-виїзду транспортних засобів в області;
- обмеження незаконного обігу зброї, наркотичних засобів, кримінальних проявів, пияцтва і алкоголізму, проституції та інших супутніх протиправних явищ в регіоні;
- приведення ізоляторів тимчасового тримання до відомчих будівельних норм, та рекомендацій національних та європейських правозахисних організацій у частині запровадження міжнародного досвіду поліцейської діяльності у сфері дотримання прав і свобод людини під час перебування в місцях несвободи;
- забезпечення належного конвоювання затриманих поліцейськими територіальних підрозділів ГУНП області;
- якісне документування протиправної діяльності та встановлення мобільних терміналів;
- забезпечення належної роботи з вибуховими пристроями, боєприпасами, їх виявлення, транспортування та знешкодження;
- виявлення спеціальної техніки за допомогою якої втручаються та перешкоджають службовій діяльності правоохоронних органів;
- здійснення інформаційно-пропагандистських та культурно-виховних заходів з профілактики правопорушень;
- підвищення здатності отримання оперативної інформації, якісного документування та розкриття, у першу чергу тяжких і особливо тяжких кримінальних правопорушень працівниками поліції області.

Виконання Програми дасть змогу:

- активізувати діяльність місцевих органів виконавчої влади, пов'язану з профілактикою правопорушень, удосконалити механізм координації роботи із залученням до цього процесу громадськості;

- підвищити оперативність реагування на вчинені правопорушення та їх виявлення шляхом встановлення та удосконалення технічних засобів контролю за ситуацією у громадських місцях, створення відповідних систем накопичення та обміну інформацією між центральними органами виконавчої влади;

- стабілізувати криміногенну ситуацію в області шляхом подолання правового нігілізму та запобігання криміналізації населення;

- поліпшити інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення профілактичної діяльності зведеного загону ГУНП в Чернігівській області (у разі створення) та роти патрульної служби поліції особливого призначення «Чернігів» під час виконання завдань в зоні проведення операції Об'єднаних сил;

- запобігти здійсненню терористичних і диверсійних актів та протидіяти проявам сепаратизму;

- зменшити у 5-6 разів час та збільшити на 50 % якість проведення судових експертиз.

Оцінкою ефективності Програми стануть показники статистичної державної звітності, зокрема звіту про зареєстровані кримінальні правопорушення і результати роботи, які характеризуватимуть динаміку розвитку криміногенної ситуації на території Чернігівської області.

## **6. Напрями діяльності та заходи Програми**

Дія Програми спрямована на надання допомоги підрозділам Головного управління Національної поліції в області, Управління Служби безпеки України в Чернігівській області, Управління патрульної поліції Чернігівській області, 8 управління Департаменту військової контррозвідки Служби безпеки України та Чернігівському науково-дослідному експертно-криміналістичному центру Міністерства внутрішніх справ України щодо забезпечення їх матеріально-технічними засобами, які дадуть змогу покращити роботу щодо профілактики та запобігання правопорушень, розкриття скоєних злочинів.

Напрями та перелік завдань і заходів Програми викладені у додатку 1.

## **7. Координація та контроль за ходом виконання Програми**

Функції з координації виконання заходів Програми покладаються на Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в Чернігівській області, Управління Служби безпеки в Чернігівській області, Управління патрульної поліції в Чернігівській області, 8 управління Департаменту військової контррозвідки Служби безпеки України та Чернігівський науково-дослідний експертно-криміналістичний центр Міністерства внутрішніх справ України.

Співвиконавці Програми подають звіти про виконання заходів один раз на рік, до 31 січня, Департаменту з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації для узагальнення.

Звітність про результати виконання Програми подається Департаментом з питань цивільного захисту та оборонної роботи обласної державної

адміністрації щороку, до 15 лютого, Департаменту економічного розвитку обласної державної адміністрації та Чернігівській обласній раді.

Контроль за виконанням Програми покладається на постійну комісію обласної ради з питань регламенту, депутатської етики, законності та запобігання корупції.

Директор Департаменту з питань  
цивільного захисту та оборонної  
роботи облдержадміністрації

Сергій БОЛДИРЕВ

Додаток 1  
до Програми профілактики правопорушень у  
Чернігівській області на 2021-2025 роки в редакції  
рішення шостої сесії обласної ради восьмого скликання  
22 жовтня 2021 року № 6-6/VIII

**Напрями діяльності та заходи  
Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2021-2025 роки**

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн., у тому числі:	Очікуваний результат
1	Підвищення ефективності роботи з дотримання правопорядку на автошляхах області	Придбання спеціального спорядження та обладнання, запасних частин для спеціальних автомобілів	2021-2025 роки	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Управління патрульної поліції в Чернігівській області	Обласний бюджет	I етап: 2021 р. -600,0 2022 р. -600,0 2023 р. -600,0 II етап: 2024 р. -600,0 2025 р. -600,0	Збільшення можливостей щодо виявлення та фіксації правопорушень, зменшення порушень правил дорожнього руху та дорожньо-транспортних пригод до 2025 року у порівнянні з 2020 роком на 15 %. Придбання 2170 одиниць спеціального

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн., у тому числі:	Очікуваний результат
							спорядження та 4110 одиниць запасних частин до службових транспортних засобів.
2	Підвищення ефективності роботи з запобігання, реагування і припинення терористичних актів та мінімізації їх наслідків. Протидія сепаратистським настроям.	Придбання спеціальних матеріально-технічних засобів, спеціального обладнання та спорядження, транспортних засобів та запасних частин, пального для забезпечення перевезень підрозділів до місць виконання	2021-2025 роки	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Управління Служби безпеки України в Чернігівській області	Обласний бюджет	I етап: 2021 р. -2820,0 2022 р. -1300,0 2023 р. -1300,0 II етап: 2024 р. -1300,0 2025 р. -1300,0	Збільшення можливостей щодо запобігання та припинення і терористичних актів, диверсійних актів, виявлення та припинення діяльності сепаратистської спрямованості. Придбання 120 одиниць спеціальних матеріально-технічних засобів, 50 одиниць спеціального

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн., у тому числі:	Очікуваний результат
		завдань за призначенням					обладнання та спорядження, 6 одиниць транспортних засобів, здійснення 35 перевезень підрозділів до місць виконання завдань за призначенням.
3	Підтримання публічної безпеки і порядку, покращення рівня захищеності громадян області від протиправних посягань, захист прав і свобод громадян від сепаратистських проявів на території області	Придбання спеціальних матеріально-технічних засобів, спеціального обладнання та спорядження, транспортних та плавзасобів, транспортних послуг та пального для забезпечення	2021-2025 роки	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Головне управління Національної поліції в Чернігівській області	Обласний бюджет	I етап: 2021 р. -3440,0 2022 р. -3030,0 2023 р. -3050,0 II етап: 2024 р. -3040,0 2025 р. -3050,0	Збільшення можливостей щодо моніторингу публічної безпеки і порядку, захисту прав і свобод громадян від протиправних посягань та сепаратистських проявів. Придбання 200 одиниць спеціальних матеріально-технічних засобів,

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн., у тому числі:	Очікуваний результат
		перевезень підрозділів місць виконання завдань за призначенням					133 одиниць спеціального обладнання та 231 одиниці спорядження, 9 одиниць транспортних засобів та 1 одиниці плавзасобів, 5000 одиниць канцтоварів, здійснення 50 перевезень підрозділів до місць виконання завдань за призначенням.
4	Забезпечення реалізації політики держави у сфері національної безпеки, покращення стану забезпечення контррозвідуальної	Придбання спеціального обладнання, спорядження, оргтехніки, транспортних засобів та запасних	2021-2025 роки	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, 8 управління Департаменту	Обласний бюджет	I етап: 2021 р. -260,0 2022 р. -670,0 2023 р. -650,0 II етап: 2024 р. -660,0 2025 р. -650,0	Збільшення можливостей оперативних підрозділів управління військової контррозвідки щодо виявлення та

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн., у тому числі:	Очікуваний результат
	діяльності	частин, пально-мастильних матеріалів для забезпечення виконання завдань підрозділів управління військової контррозвідки в пунктах постійної дислокації та у районі проведення операції Об'єднаних сил.		військової контррозвідки Служби безпеки України			своєчасного реагування на терористичні та диверсійні загрози на об'єктах критичної інфраструктури та підрозділів національних військових формувань, дислокованих на території Чернігівської області. Придбання 100 одиниць спеціального обладнання, 45 одиниць спорядження, 20 одиниць оргтехніки, 4 одиниць транспортних засобів, здійснення

№ з/п	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів програми	Строк виконання заходу	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування (вартість), тис. грн., у тому числі:	Очікуваний результат
							35 перевезень підрозділів до місць виконання завдань за призначенням
5.	Забезпечення судовими експертизами діяльності правоохоронних органів	Придбання спеціального обладнання для забезпечення проведення судових експертиз	2021-2025 роки	Департамент з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації, Чернігівський науково-дослідний експертно-криміналістичний центр	Обласний бюджет	І етап: 2021 р. -180,0 2022 р. -200,0 2023 р. -200,0 II етап: 2024 р. -200,0 2025 р. -200,0	Придбання 5 одиниць спеціального обладнання забезпечить скорочення часу проведення судових експертиз у 5-6 разів, покращення якості судових експертиз на 50 %
Всього						30500,0	

Директор Департаменту з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації

Сергій БОЛДИРЕВ

Додаток 2

до Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2021-2025 роки в редакції рішення шостої сесії обласної ради восьмого скликання 22 жовтня 2021 року № 6-6/VIII

**Ресурсне забезпечення Програми профілактики правопорушень у Чернігівській області на 2021-2025 роки**

Обсяг коштів, які пропонується залучити на виконання програми	Етапи виконання програми					Усього витрат на виконання програми (тис.грн)
	I			II		
	2021рік	2022 рік	2023рік	2024 р.	2025 р.	
Обсяг ресурсів, всього	7300,0	5800,0	5800,0	5800,0	5800,0	30500,0
у тому числі:						
обласний бюджет	7300,0	5800,0	5800,0	5800,0	5800,0	30500,0

Директор Департаменту з питань цивільного захисту та оборонної роботи облдержадміністрації

Сергій БОЛДИРЕВ